

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 16-06-2025

Mødedato Mandag d. 16. juni 2025 kl. 16:15

Mødested Søndersø Rådhus, Tingstedet 2

Mødedeltagere Kirsten Schnor, Mogens Bak Hansen, Malene Skovhus
Nielsen, Johnny Kristensen, Palle Andersen, Brian Dybdahl
Korsgaard, Bo Møller Hansen (Fravær), Bine Mathiasen, Vibeke
Rasmussen, Jane Yndgaard, Marga Hansen

Indholdsfortegnelse

Verserende tilgængelighedsprojekter.....	3
Status på Tilgængelighedspuljen.....	4
Borgermøde om Strategi for tillid og samarbejde på handicapområdet.....	5
Plan for udvikling af Botilbudsområdet.....	6
Årsrapport 2024 - Magtanvendelse jf. Lov om Social Service, voksenområdet.....	9
Nye Magtanvendelsesregler for voksenområdet.....	11
Orienteringer til Handicaprådet.....	13
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Verserende tilgængelighedsprojekter

S2025-5260

Sagens kerne

Oversigt over verserende tilgængelighedsprojekter til orientering for Handicaprådet.

Administrationens indstilling

Forelægges til orientering.

Sagens baggrund

Oversigt over verserende tilgængelighedsprojekter forelægges til orientering for Handicaprådet.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Handicaprådet.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Tilgængelighedsgruppen og Handicaprådet har fokus på el-lade-standere. Der gives en tilbagemelding på samarbejde med el-firmaer og muligheden for at kræve tilgængelighed, når kommunen lægger p-pladser til el-lade-standere.

Bilag

Oversigt over tilgængelighedsprojekter - Maj 2025

Punkt 2: Status på Tilgængelighedspuljen

S2024-4947

Sagens kerne

Drøftelse og orientering om status på Tilgængelighedspuljen (restpulje).

Administrationens indstilling

Forelægges til drøftelse og orientering.

Sagens baggrund

Drøftelse og orientering om status på Tilgængelighedspuljen (restpulje).

Pr. 28.05.2025 resterer der 75.854 kroner i Tilgængelighedspuljen.

Økonomiske oplysninger

Pr. 28.05.2025 resterer der 75.854 kroner i Tilgængelighedspuljen.

Beslutningskompetence

Handicaprådet.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Tilgængelighedsgruppen samt formandsskabet i Handicaprådet bemyndiges til at udmønte puljen til kendte projekter og behov. Der gives en status på et kommende møde.

Punkt 3: Borgermøde om Strategi for tillid og samarbejde på handicapområdet

S2025-3912

Sagens kerne

Opfølgning på planlægningen af det årlige borgermøde om Strategi for tillid og samarbejde på handicapområdet.

Administrationens indstilling

Forelægges til drøftelse.

Sagens baggrund

Opfølgning på planlægningen af det årlige borgermøde om Strategi for tillid og samarbejde på handicapområdet. Borgermødet afholdes den 18. juni 2025 kl. 19 - 21 i Tingstedet, Søndersø.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Handicaprådet.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Drøftet og orientering foretaget.

Bilag

Invitation dialogmøde 2025

Punkt 4: Plan for udvikling af Botilbudsområdet

S2024-8082

Sagens kerne

I budgettet for 2025 afsatte forligspartierne 5 millioner kroner til at omdanne Bryggergården til et botilbud for mennesker med handicap. Formålet var blandt andet at løse udfordringer med kapacitet, samt faglig og økonomisk bæredygtighed i de nuværende mindre botilbud i Nordfyns Kommune. Med denne sag forelægges en samlet plan for udvikling og tilpasning af botilbudsområdet i Nordfyns Kommune.

Af hensyn til kommunikationen til borgerne fremsendes sagen som lukket dagsorden, men åbnes efter mødet og frem til andenbehandlingen den 17. juni.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Sagen sendes til høring i Handicaprådet med henblik på efterfølgende godkendelse.
- Pejlemærkerne for udvikling af botilbudsområdet godkendes.
- Planen for udvikling af botilbudsområdet godkendes, herunder at:
 - Der igangsættes en proces med lukning af Botilbud Søndersø (Toftekær og Edelkær) og Botilbud Otterup (Bøgeparken).
 - Der igangsættes en proces med sammenlægning af Botilbud Otterup på Bryggergården og Botilbud Stadionvej, som også skal indeholde et tilbud om tidsbegrænsede afklaringspladser.
 - Der igangsættes individuel og konkret sagsbehandling af borgere tilknyttet botilbuddene i Søndersø og Otterup med henblik på at matche dem til fremtidige botilbud eller støtte i egen bolig.

Sagens baggrund

I budgettet for 2025 afsatte forligspartierne 5 millioner kroner til at omdanne Bryggergården til et botilbud for mennesker med handicap. Formålet var at bidrage til at løse udfordringer med faglig og økonomisk bæredygtighed i de nuværende mindre botilbud i Nordfyns Kommune - problemstillinger, som Social- og Sundhedsudvalget har drøftet flere gange.

For en opsummering, se referat fra Social- og Sundhedsudvalgets møde den 13. august 2024.

Med denne sag forelægges en samlet plan for tilpasning af botilbudsområdet i Nordfyns Kommune.

Beslutningsproces

Sagen sendes til høring i Handicaprådet. Handicaprådet er varslet, og det er aftalt, at de behandler sagen og færdiggør et høringssvar på deres ordinære møde mandag den 16. juni 2025.

Social- og Sundhedsudvalget afholder den 17. juni 2025 et ekstraordinært møde med henblik på at vurdere høringssvaret og beslutte eventuelle tilpasninger.

Sagen forelægges Økonomiudvalget den 18. juni og Kommunalbestyrelsen den 26. juni 2025 til endelig godkendelse. Høringssvaret og Social- og Sundhedsudvalgets eventuelle bemærkninger fremsendes pr. mail til Økonomiudvalgets medlemmer umiddelbart efter behandlingen i Social- og Sundhedsudvalget.

Udfordringerne

Nordfyns Kommune råder over et bo- og aktivitetstilbud i Bogense og fire mindre botilbud i Søndersø og Otterup med i alt 60 pladser fordelt.

Udfordringerne med de fire mindre tilbud er:

- Størrelse og bæredygtighed: Enhederne er meget små og har hver især få personaler tilknyttet. Enhederne er økonomisk, fagligt og rekrutteringsmæssigt sårbare.
- Bygninger: Ingen af lejlighederne er indrettet, så der er mulighed for personlig pleje. Personalefaciliteterne er meget ringe. I Edelkær er der behov for en større investering i bedre brandsikkerhed.
- Behovene hos nuværende beboere ændres: 6-13 borgere ud af 39 skal inden for en kortere årrække have et døgndækket tilbud med plads til personlig pleje og skal derfor tilbydes hjælp i andre botilbud.

- Unge med midlertidige behov: Vi har ikke lokalt kapacitet til nye borgere med midlertidige behov - eksempelvis unge på vej ind i voksenlivet.
- Fleksibilitet: Boligerne, der er opført efter almenboligloven, giver ikke mulighed for at arbejde rehabiliterende og med midlertidighed - eksempelvis for unge på vej ind i voksenlivet.

Samlet er der behov for at skabe større, mere robuste enheder med faglige og økonomiske synergier, etablere tilbud efter §107, som giver mulighed for at arbejde udviklingsorienteret med unge mennesker, etablere flere pladser med døgnbærelse og sikre en bygningsmæssig standard tilpasset borgere med plejebærelse. Bevillingen til et nyt botilbud i Otterup giver mulighed for at løse en række af disse problemstillinger.

Pejlemærker

På baggrund af de politiske drøftelser gennem de senere år har administrationen udarbejdet en plan baseret på følgende pejlemærker:

1. Lokale tilbud

Planen skaber mulighed for, at flere borgere med behov for botilbud kan tilbydes en lokal løsning. Det gør det lettere for borgeren at bevare nære netværk og fortsat deltage i lokale fællesskaber og aktiviteter. Nordfyns Kommune vil - i samarbejde med borgeren og dennes netværk - først og fremmest undersøge mulighederne for et lokalt botilbud, før der søges efter alternativer længere væk.

2. Bæredygtigt bredde

Planen samler mindre enheder i større og mere robuste enheder for at sikre faglig, økonomisk og personalemæssig bæredygtighed. Der etableres flere pladser med døgnbærelse samt en bygningsmæssig standard, der matcher borgere med behov for personlig pleje. Samtidig arbejder Nordfyns Kommune for at etablere botilbud, der favner flere målgrupper, hvilket bidrager til en mere fleksibel og fremtidssikret kapacitet.

3. Afklaringstilbud

Planen igangsætter udviklingen af tidsbegrænsede afklaringstilbud, særligt målrettet unge med behov for botilbud i overgangen til voksenlivet. Tilbuddene skal give mulighed for en udviklingsorienteret indsats og samtidig bidrage til at afdække den enkeltes behov og muligheder for at klare sig selv bedst muligt.

4. Attraktiv arbejdsplads

Planen skal også understøtte udviklingen af botilbudsområdet som en attraktiv arbejdsplads. Målet er at tiltrække fagligt stærke medarbejdere, der gennem deres arbejde understøtter borgerne i at leve et så selvstændigt liv som muligt.

5. Overordnede ændringer

Den samlede plan, som er vedlagt sagen som bilag, betyder følgende:

- Lukning af Botilbud Søndersø (Toftekær og Edelkær) og Botilbud Otterup (Bøgeparken). Nuværende beboere revisiteres til andre botilbud eller til støtte i egen bolig.
- Sammenlægning af Botilbud Bryggergården og Botilbud Stadionvej. Det nye samlede botilbud vil rumme både permanente og tidsbegrænsede pladser, herunder afklaringsforløb.

Proces

Der er udarbejdet en plan for inddragelse af beboere og pårørende:

- Juni 2025: Forslag om lukning og omlægning af de mindre botilbud i Søndersø og Otterup behandles politisk i Social- og Sundhedsudvalget.
- Juni 2025: Der afholdes fællesmøder eller individuelle møder med beboere og pårørende omkring mulig lukning eller omlægning af de mindre tilbud i Søndersø og Otterup.
- Juni 2025: De strategiske pejlemærker og plan for udmøntning af botilbudsstrategi i Nordfyns Kommune forelægges Handicaprådet til høring.
- Juni 2025: De strategiske pejlemærker og plan for udmøntning af botilbudsstrategi behandles politisk og godkendes i Kommunalbestyrelsen.
- August 2025: Beboerne på de mindre botilbud i Søndersø og Otterup får lavet en individuel og konkret vurdering med henblik på at tilbyde de berørte beboere det rette tilbud, uanset om det drejer sig om et behov for et botilbud eller støtte i egen bolig.
- Der vil også være mulighed for besøg på Bryggergården før og efter sommerferien.

Første etape af botilbuddet i Otterup med 13 pladser forventes at kunne åbne i den østlige fløj af Bryggergården i november 2025. Anden fløj kan åbnes i oktober 2028, når det nye Social- og Sundhedscenter står klart. Nedenfor vises en overordnet tidsplan for Bryggergården:

Fase	Tidsperiode	Aktivitet
1	November 2024- juli 2025	Planlægning
2	Februar - maj 2025	Flytning af personale til Bryggergårdens kommende afdeling B, botilbud Otterup, i maj 2025 og udflytning i juni 2028
3	Maj - oktober 2025	Renovering af kommende afdeling A - 1. del af botilbud Otterup, inklusive parkeringsplads samt indgang og indkørsel fra Stadionvej, med indflytning i november 2025
4	August 2025 - juni 2028	Lokalplan, udbud, projektering og byggeri af personalefaciliteter ved Bryggergården, som står klar sommeren 2028
5	Juni - oktober 2028	Renovering og indflytning i afdeling B - 2. del af botilbud Otterup, med indflytning i oktober 2028
6	2026 - 2028	Involvering af borgere og pårørende i forbindelse med afdeling B på botilbud Otterup, som står klar i oktober 2028

Økonomiske oplysninger

Det nye botilbud Otterup på Bryggergården finansieres af det nuværende budget til botilbud Otterup, en andel af det nuværende budget til botilbud Søndersø samt 50 % af det afsatte budget til Bryggergården.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Serviceoven.

Beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2022-2025 03-06-2025

Fraværende: Brian Korsgaard (V).

Indstillingen anbefales godkendt.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

DH har til mødet udarbejdet et høringssvar. Høringssvaret blev behandlet i Handicaprådet og sendt videre til behandling i Social- og Sundhedsudvalget.

Høringssvaret vedhæftes referatet.

Supplerende sagsfremstilling

Handicaprådet udarbejder høringssvar til plan for udvikling og tilpasning af botilbudsområdet i Nordfyns Kommune.

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet

Plan for udmøntning af botilbudsstrategi

Punkt 5: Årsrapport 2024 - Magtanvendelse jf. Lov om Social Service, voksenområdet

S2024-1095

Sagens kerne

Administrationen har udarbejdet en årsrapport vedrørende indberettede magtanvendelser i 2024 inden for ældreplejen samt voksenhandicap- og psykiatriområdet efter lov om social service.

Administrationens indstilling

Forelægges til efterretning.

Sendes efterfølgende til orientering for Seniorrådet og Handicaprådet.

Sagens baggrund

Kommunen har en omsorgsforpligtelse over for borgere, som ikke selv kan varetage egne interesser. Dermed har kommunen også pligt til at yde hjælp til personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne.

Der er regler i serviceloven, som regulerer kommunens anvendelse af magt. Lovlig magtanvendelse er betinget af, at indgrebet er begrænset til det absolut nødvendige, samt udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt. Det kan være indgreb for at undgå personskaade eller tingskaade, og indgreb må alene ske for at sikre personens omsorg, værdighed, trykthed og sikkerhed.

I 2024 blev reglerne i serviceloven omkring magtanvendelse ændret, således at visse ændringer trådte i kraft pr. 1. juli 2024, og andre ændringer trådte i kraft pr. 1. januar 2025.

Det overordnede formål med de seneste ændringer af magtanvendelsesreglerne er dels at understøtte personalets rammer til at sikre omsorgen for en sårbar gruppe af borgere, og dels at sikre administrative lettelser for kommunerne og frigøre ressourcer til personalet.

Magt kan i alle tilfælde først anvendes, når personalet forgæves har forsøgt at løse situationen med en socialpædagogisk indsats.

Servicelovens regler om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for voksne bygger på det enkelte menneskes ret til selv at bestemme - uanset om man har nedsat psykisk funktionsevne eller ej. Udgangspunktet er således beskyttelse af den personlige frihed.

I nogle situationer kan personalet være nødt til at gribe ind i retten til selv at bestemme af hensyn til borgerens værdighed, sociale trykthed eller af hensyn til andre.

Hvis der gennemføres et indgreb, som borgeren ikke giver eller kan give sit samtykke til, er der tale om magt.

Jævnfør bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne, skal der ske registrering og indberetning af hver enkelt, konkret magtanvendelsessituation.

Derudover skal der udarbejdes en årlig beretning/rapport, som forelægges kommunalbestyrelsen.

Indberetningerne på ældreområdet er alene vedrørende borgere med bopæl i Nordfyns Kommune.

Indberetningerne på handicap- og psykiatriområdet omfatter både borgere med bopæl i Nordfyns Kommune samt borgere med bopæl i regionale tilbud eller tilbud i anden kommune.

Årsrapporten for 2024 viser et stabilt lavt niveau for forhåndsgodkendt magtanvendelse.

Årsrapporten viser endvidere en udvikling med færre indberetninger på eksterne tilbud samt færre indberetninger uden lovhemmel - sammenlignet med år 2023.

Ledelse og personale har generelt stort fokus på forebyggelse og håndtering af den pædagogiske tilgang i forhold til borgere med problematisk adfærd. Det er fortsat et løbende fokusområde at sikre korrekt indberetning efter de rigtige paragraffer.

I forhold til de interne og eksterne tilbud på det specialiserede område sker der løbende opfølgning på den konkrete borgersag samt dialog mellem myndighed og tilbuddet, som borgeren bor i.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om Social Service.

Beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2022-2025 13-05-2025

Fraværende: Brian Korsgaard (V).

Taget til efterretning.

Sagen sendes videre til Seniorråd og Handicapråd til orientering.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-05-2025

Taget til efterretning.

Beslutning på Kommunalbestyrelsen 2022-2025 27-05-2025

Taget til efterretning.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Drøftet og taget til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling

Forelægges til orientering for Handicaprådet

Bilag

Årsrapport 2024 - Magtanvendelse jf. Lov om Social service

Punkt 6: Nye Magtanvendelsesregler for voksenområdet

S2025-1817

Sagens kerne

Social- og Sundhedsudvalget forelægges ændringer i magtanvendelsesreglerne i Serviceloven, som fik virkning fra henholdsvis den 1. juli 2024 og 1. januar 2025 og deres betydning for borgere og kommunen.

Administrationens indstilling

Der indstilles at Social- og Sundhedsudvalget drøfter de nye regler og muligheder for at understøtte personalet og skabe mere tryghed og sikkerhed hos borgere på plejehjem, bo- og dagtilbud i omstilling til ny velfærd.

Sagens baggrund

I forbindelse med ændringer i magtanvendelsesreglerne i Serviceloven åbnes der op for nye muligheder, som kan komme i spil i forhold til omstillingen til ny velfærd og Masterplanerne - både i forhold til at skabe tryghed og sikkerhed for borgerne, forbedre arbejdsvilkårene for personalet og anvende medarbejderressourcer bedst muligt.

Magtanvendelsesreglerne blev ændret pr. 1. juli 2024 og trådte i kraft den 1. januar 2025. Administrationen har udarbejdet et notat med alle ændringerne samt en beskrivelse af, hvad de kan betyde for borgere og personale i konkrete situationer. Med ændringerne fjernes der også bureaukrati og arbejdsgangene i Voksen Myndighed bliver lettere.

Der er fokus på Voksen Myndighed, plejehjem, botilbud samt beskæftigelsestilbud, hvor de nye regler kan komme i spil og påvirke borgernes hverdag og personalets muligheder.

Administrationen vil fremhæve følgende nye regler:

1. Låsning og sikring af døre til fælles opholdsrum og til servicearealer og fælleskøkkener

I denne nye regel er formålet at forsinke borgere i at forlade bestemte lokaler i f.eks. et plejehjem eller bo- eller dagtilbud ved at lave forsinkelser på døre indenfor. Tidligere måtte man kun gøre dette på yderdøre. Dog skal der opsættes en døralarm, så der kan tilkaldes hjælp, hvis borgeren eller andre borgere ønsker at forlade lokalet.

Det er også muligt at f.eks. opsætte et hegn eller hæk, der er dog krav om, at der mindst skal være en uaflåst låge.

2. Situationsbestemt kamerakig

I denne nye regel er formålet at øge muligheden for tryghed og sikkerhed for borgeren, ved at personalet hurtigere kan reagere, hvis f.eks. en borger falder i egen bolig. Det er ikke tale om kontinuerlig overvågning af en borger. Det skal godkendes i hvilke situationer og i afgrænsede tidsperioder kamerakigget skal foregå i, og denne aktivitet skal der føres log på.

3. Tryghedsskabende velfærdsteknologi

På plejehjem og botilbud er det en kendt problemstilling, at f.eks. natpersonalet kigger ind til borgeren flere gange i løbet af natten, hvilket kan medføre en afbrudt søvn og forstyrrelser. Ved nu muligheden for brug af sensorteknologier kan der hurtigt observeres, hvis borger f.eks. er urolig eller er faldet eller søger ud af lejligheden. Ved en alarm til personalet vil personalet hurtigere kunne hjælpe borgeren, og dermed skabes der større tryghed og sikkerhed for borger.

Der er mulighed for at anvende forskellige typer af sensorteknologi, f.eks. lyd- og bevægelsesmonitorering, video- og billedmonitorering - se Situationsbestemt kamerakig - og GPS for lokalisering og sporing.

4. Flytning uden samtykke

Med de nye regler omkring flytning uden samtykke gives der nu mulighed for at flytte en borger f.eks. fra et botilbud til et andet botilbud, hvis borgeren er til væsentlig fare for andre eller har en særligt truende eller særligt chikanerende adfærd. Tidligere var kravet for flytning uden samtykke, at borger kun var til væsentlig fare for sig selv. Med denne ændring tages der nu også hensyn til andre beboere og personalet. Det kan betyde, at den udadreagerende borger kan få det rette tilbud, samtidig med at man har mulighed for at beskytte andre beboere og personalet.

Der er flere nye regler, som f.eks. omhandler sikring af skabe og skuffer og adgang til borgers egen bolig. Deres anvendelse kræver godkendelse fra det nyetablerede Socialfaglige Nævn.

5. Godkendelse af magtanvendelse

Der er flere af de nye regler, som kræver en godkendelse. Derfor ser administrationen også, at Voksen Myndigheds afdelingens rolle ændrer sig, da de vil have flere muligheder for at give en kommunal forhåndsgodkendelse eller sende sager til Det Socialfaglige Nævn eller Familieretshuset til afgørelse, hvor det tidligere ikke var muligt.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Serviceovens kapitel 24.

Beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2022-2025 13-05-2025

Fraværende: Brian Korsgaard (V).

Orientering foretaget.

Sagen sendes videre til Seniorråd og Handicapråd til orientering.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Drøftet og taget til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling

Forelægges til orientering for Handicaprådet.

Bilag

Notat om nye magtanvendelsesregler 2024/2025

Punkt 7: Orienteringer til Handicaprådet

S2025-183

Sagens kerne

Orienteringer til Handicaprådet.

Administrationens indstilling

Forelægges til orientering.

Sagens baggrund

Orienteringer til Handicaprådet:

- Seniorlivsmesse
- Budget

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Handicaprådet.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Orientering foretaget

Punkt 8: Eventuelt

S2025-184

Sagens kerne

Drøftelse af eventuelle emner.

Administrationens indstilling

Forelægges til drøftelse.

Sagens baggrund

Drøftelse af eventuelle emner.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Handicaprådet.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Handicaprådet 2022-2025 16-06-2025

Handicaprådet ønsker en drøftelse af tilsyn på det sociale område.

Handicaprådet ønsker en drøftelse af om én indgang kan forbedres. Skal der eksempelvis være en solsikkelinje (markedsføring af én indgang-nummeret).