

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 d. 14-04-2026

Mødedato Tirsdag d. 14. april 2026 kl. 15:00

Mødested Bogense Rådhus, mødelokale 1

Mødedeltagere Jane Yndgaard, Brian Korsgaard, Gert Rasmussen, Bine Mathiasen, Nathalie Kajberg, Marie Holmgaard, Ann Chalotte Johansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Introduktion til ældrereformen og helhedspleje.....	4
Introduktion til ældreområdet – status på helhedspleje.....	6
Plejeboligstrategi – kapacitet på plejeboligområdet.....	7
Evalueringsrapport af forvaltningen af § 18 puljen.....	9
Drøftelse af den foreløbige 'Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2027–2028'	12
Dialogmøde med Seniorrådet.....	15
Revidering af kvalitetsstandard efter lov om social service.....	16
Årsrapport 2025 - Magtanvendelse efter lov om social service, voksenområdet.....	17
Status på udmøntning af Budgetaftalen for 2026-2029 inden for Social- og Sundhedsudvalgets omr	19
Ledelsesinformation til Social- og Sundhedsudvalget.....	20
Orientering.....	21
Godkendelse af beslutningsprotokol.....	22
Lukket: Forhandlingsoplæg til delingsaftale mellem Region Syddanmark og Nordfyns Kommune s	23

Punkt 40: Godkendelse af dagsorden

S2025-6527

Sagens kerne

Godkendelse af dagsorden.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Godkendt.

Punkt 41: Introduktion til ældrereformen og helhedspleje

S2025-5136

Sagens kerne

Som del af introduktionen til den udkørende helhedspleje (hjemmeplejen) gives med denne sag en samlet orientering om ældrereformen samt de politiske beslutninger, der er truffet i Nordfyns Kommune om implementeringen.

Administrationens indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager sagen til orientering.

Sagens baggrund

Ældrereformen - intention og retning

Ældreloven trådte i kraft den 1. juli 2025 og sætter en ny national retning for ældreplejen, hvor fokus flyttes fra standardiserede ydelser til en mere helhedsorienteret, borgernær og rehabiliterende indsats.

Reformen tager afsæt i et ønske om at styrke borgernes selvbestemmelse, livskvalitet og mulighed for at leve et selvstændigt liv længst muligt. En central præmis er, at hjælpen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers samlede situation frem for at være opdelt i enkeltstående ydelser.

Samtidig lægger loven op til, at flere beslutninger om tilrettelæggelsen af hjælpen træffes tættere på borgeren, i mødet mellem borger og fagperson, frem for gennem detaljeret styring på forhånd. Dette indebærer også et skifte i styringen af området, hvor der i mindre grad arbejdes med detaljerede kvalitetsstandarder og i højere grad med overordnede mål og fagligt råderum.

Helhedspleje - den bærende model

Helhedsplejen er ældrereformens centrale omdrejningspunkt og udgør den konkrete ramme for, hvordan hjælpen tilrettelægges i praksis.

I Nordfyns Kommune forstås helhedspleje som en sammenhængende og tværfaglig indsats, der omfatter personlig pleje, praktisk hjælp, rehabilitering og delegerede sundhedsydelser, og som tager udgangspunkt i borgerens samlede behov og livssituation.

Formålet er at understøtte borgerens funktionsevne, selvstændighed og livskvalitet gennem en indsats, der hænger sammen på tværs af fagområder og tilpasses løbende.

Visitationsmodel - fra enkeltydelser til pakked løsninger

Som en direkte konsekvens af ældrereformen og helhedsplejen er visitationsmodellen ændret grundlæggende.

Tidligere blev hjælpen visiteret som en række konkrete enkeltydelser. Med den nye model visiteres borgeren i stedet til en samlet rehabiliteringspakke på baggrund af funktionsevne og rehabiliteringspotentialer.

Det betyder, at hjælpen ikke længere fastlægges som en liste af ydelser, men som en samlet ramme, hvor indsatsen kan tilpasses løbende. Leverandøren tilrettelægger indsatsen i dialog med borgeren og inden for den visiterede pakke.

Implementering i Nordfyns Kommune - den lokale politiske retning

I Nordfyns Kommune implementeres Ældreloven med udgangspunkt i en række politiske pejlemærker, vedtaget af Kommunalbestyrelsen i foråret 2025. I juni vedtog Kommunalbestyrelsen på den baggrund kvalitets- og servicemål samt en overordnet styringsmodel for den udkørende helhedspleje.

De tre elementer skal ses i sammenhæng og udgør tilsammen det styringsmæssige fundament for området og er vedhæftet sagen som bilag.

Bilag 1: Pejlemærkerne sætter den politiske og strategiske retning for ældreområdet. De tydeliggør, hvad udvalg og Kommunalbestyrelse ønsker at opnå med ældrereformen, og hvilke hensyn der skal vægtes i udviklingen af området - herunder fokus på tryghed, livskvalitet, selvbestemmelse, sammenhæng i indsatsen og et styrket samspil med civilsamfundet.

Bilag 2: Notat om helhedspleje på Nordfyn beskriver den overordnede organisering af helhedsplejen og tydeliggør samspillet mellem det politiske niveau, myndighedsopgaven og den borgernære drift. Modellen understøtter en klar

rollefordeling, hvor Kommunalbestyrelsen fastlægger retning og rammer, myndigheden visiterer, og leverandøren tilrettelægger indsatsen fleksibelt inden for de givne rammer. Dermed skabes en struktur, hvor beslutninger i højere grad kan træffes tæt på borgeren, samtidig med at der fastholdes en tydelig politisk styring.

Bilag 3: Kvalitets- og servicemålene omsætter den politiske retning til mål. Kvalitetsmålene fastlægger, hvilken effekt og oplevede kvalitet kommunen ønsker at skabe for borgerne, mens servicemålene beskriver de faglige principper for, hvordan hjælpen tilrettelægges og leveres. Herved erstatter de tidligere kvalitetsstandarder og skaber en mere fleksibel og målstyret tilgang til opgaveløsningen.

Samlet set er det gennem disse tre politisk vedtagne elementer, at udvalget og Kommunalbestyrelsen har sat en tydelig lokal retning for implementeringen af ældreformen.

Denne retning indebærer samtidig et markant skifte i måden, opgaven løses på i praksis. Hvor arbejdet tidligere i højere grad var styret af detaljerede beskrivelser af, hvilke ydelser der skulle leveres, lægges der nu op til større fagligt råderum, mere dialog og et tættere samarbejde mellem borger og medarbejder om tilrettelæggelsen af hjælpen.

Det stiller øgede krav til de faglige vurderinger i fronten. Medarbejdere og ledere skal i højere grad anvende deres faglighed aktivt i mødet med borgeren og løbende vurdere, hvordan indsatsen bedst understøtter borgerens behov og udvikling. Samtidig er der tale om et skifte fra et styringsparadigme, hvor opgaven i høj grad var foruddefineret, til en praksis, hvor opgaveløsningen i højere grad formes i situationen. Det kræver tilvænning og opbygning af nye arbejdsgange og kompetencer, hvor faglig dømmekraft, dialog og refleksion spiller en større rolle end tidligere.

Dermed flyttes en væsentlig del af beslutningerne tættere på borgeren, og hjælpen kan i højere grad tilpasses den aktuelle situation og borgerens behov frem for at være fastlagt på forhånd.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ældreloven.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 2: Notat om Helhedspleje på Nordfyn

Bilag 1: Politiske pejlemærker for implementering af ældreloven

Bilag 3: Kvalitets- og Servicemål (værdighed tilføjet)

Punkt 42: Introduktion til ældreområdet – status på helhedspleje

S2025-12338

Sagens kerne

Leder for Hjemmepleje og Social Støtte Solveig Hauschildt og leder for Træning og Forebyggelse Dorthe Hoeg giver Social- og Sundhedsudvalget en status på arbejdet med helhedspleje.

Administrationens indstilling

Det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager sagen til orientering.

Sagens baggrund

Som led i den fortsatte introduktion til de områder, som Social- og Sundhedsudvalget er politisk ansvarlig for, gives der et indblik i og en status på arbejdet med helhedspleje ved leder for Hjemmepleje og Social Støtte Solveig Hauschildt og leder for Træning og Forebyggelse Dorthe Hoeg.

Oplægget vil give et indblik i, hvordan helhedsplejen aktuelt er organiseret, herunder hvilke indsatser der indgår, og hvordan ansvarsfordelingen er tilrettelagt mellem myndighed, ledelse og drift. Der vil samtidig blive redegjort for, hvordan der arbejdes med implementering og udvikling af området.

Herudover vil oplægget belyse de erfaringer og opmærksomheder, der er opstået i arbejdet, herunder hvilke udfordringer og dilemmaer der knytter sig til praksis, blandt andet i relation til arbejdet med kvalitets- og servicemål.

Oplægget skal samlet set give udvalget et aktuelt indblik i arbejdet med helhedspleje set fra driften og danne grundlag for den videre dialog.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ældreloven.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Taget til efterretning.

Punkt 43: Plejeboligstrategi – kapacitet på plejeboligområdet

S2026-2116

Sagens kerne

Med sagen samles foreløbigt op på Social- og Sundhedsudvalgets temadrøftelse om en strategi for plejehjemsområdet i Nordfyns Kommune. Sagen indeholder forslag til håndtering af kapacitetsbehovet samt en overordnet proces frem mod udarbejdelsen af en samlet plejeboligstrategi.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget:

1. godkender kapacitetsudvidelsen på plejeboligområdet frem mod 2030
2. godkender, at 3-4 boliger på Søbo reserveres til midlertidige pladser
3. godkender den foreslåede proces frem mod udarbejdelsen af en samlet plejeboligstrategi

Sagens baggrund

Social- og Sundhedsudvalget havde på marts-mødet i 2026 en indledende tema- og strategidrøftelse om plejeboligområdet i Nordfyns Kommune. På baggrund af drøftelsen lægger administrationen op til, at arbejdet med en samlet plejeboligstrategi struktureres omkring følgende temaer.

1. hvilken kapacitet kommunen skal have på plejehjemsområdet
2. hvilken kvalitet og hvilket serviceniveau plejehjemmene skal tilbyde, herunder også anvendelsen af teknologi
3. hvordan rekrutteringsudfordringer kan imødegås og håndteres

Administrationen foreslår, at der med denne sag trækkes foreløbigt af på spørgsmålet om kapacitet. Det foreslås, at kvalitet, serviceniveau og rekruttering drøftes igen på udvalgets augustmøde, således at der kan vedtages en samlet plejehjemsplan i efteråret 2026. Denne tidsplan giver administrationen mulighed for en grundig forberedelse af drøftelserne om service og kvalitet og samtidig at kunne planlægge åbningen af Søbo samt arbejdet med en helhedsplan for området ved Vesterbo i lyset af konkrete beslutninger om kapaciteten frem mod 2030.

Kapacitetsspørgsmålet - en inkrementel tilgang

Nordfyns Kommune har i dag 202 plejeboliger. I eksisterende bygninger kan der frem mod 2030 udvides med 32 pladser til i alt 234 pladser (inklusive 3-4 midlertidige pladser). Det kan ske på Søbo og ved Vesterbo Plejehjem. Tages der udgangspunkt i en lineær fremskrivning af niveauet fra primo 2026, vil dette dække behovet frem til begyndelsen af 2030'erne. På grund af naturlige udsving i efterspørgsel og frigivelse af nye plejeboliger vil ventelisten til plejeboliger svinge, men det forventes, at garantien på den generelle venteliste kan holdes i perioden.

Da antallet af ældre i målgruppen for plejehjem alt andet lige vil stige frem mod 2040, er der behov for at drøfte yderligere plejeboligbehov løbende, eksempelvis i en årlig temadrøftelse. Til denne strategi passer, at der løbende vil kunne udvides med nybyggede plejeboliger på eksisterende arealer ved Kærgården i Otterup og ved Møllehaven i Børgense.

Denne strategisk inkrementelle tilgang til spørgsmålet om antallet af plejeboliger har flere fordele. Dels skal udviklingen i behovet for plejeboliger ses i sammenhæng med den masterplan for ældreområdet, som Nordfyns Kommune arbejder efter. Et centralt fokus i masterplanen er at styrke indsatsen, der understøtter, at ældre borgere kan blive længst muligt i eget hjem gennem forebyggelse, rehabilitering, teknologi og fleksible midlertidige indsatser. Samtidig peger erfaringer på, at mange ældre i dag i højere grad ønsker at blive boende i egen bolig frem for at flytte i plejebolig. Fortsættes masterplansarbejdet og tendensen til, at færre ønsker en plejehjemsbolig, kan man risikere at forbygge sig. Derudover er der stor usikkerhed om muligheden for at rekruttere medarbejdere og fremtidens løsninger på ældreområdet. Det er derfor vigtigt, at der løbende tages højde for, hvordan rekrutteringsudfordringen udvikler sig og kan løses.

De konkrete forslag

Søbo:

I løbet af 2026 åbnes yderligere 12 pladser på Søbo. Da kommunen i forbindelse med Sundhedsreformen får behov for at etablere 3-4 midlertidige boliger til borgere med akutte behov, foreslås det, at tre af de 12 pladser foreløbigt anvendes til dette formål. På sigt vil der skulle tages stilling til en permanent placering af de midlertidige pladser. Som budgettet ser ud nu, er der finansiering til hele denne udvidelse.

Vesterbo I:

Også i forbindelse med Sundhedsreformen forventes det, at kommunen i 2029 kan overtage 20 plejehjemsboliger og udvide kapaciteten tilsvarende. Der er i budgettet ikke finansiering til en sådan udvidelse, som anslås at koste knap 10 millioner kroner i årlig drift (fortrinsvis personale). Det foreslås, at spørgsmålet om finansiering tages op som en del af dette års budgetdrøftelser, herunder ses i sammenhæng med den allerede vedtagne regulering af ældreområdetets budgetter, således at der i efteråret kan vedtages en strategi med fuld overblik over finansieringsbehovet.

En buffer ved Vesterbo

Ved Vesterbo er der yderligere 6 boliger i et selvstændigt hus, som hurtigt vil kunne indgå i kapaciteten på plejehjemsområdet og på den måde fungere som en mulig buffer, hvis behovet ændrer sig uforudset. Ulempen ved disse boliger er 1) at de i dag huser klinikker og især omklædnings- og kontorfaciliteter til udkørende medarbejdere og 2) at en enhed med kun 6 boliger er relativt dyr i drift.

En mulighed, som har været drøftet i udvalget, kunne være at indrette boligerne til specialformål, der i forvejen kræver en lidt højere normering (aflastning, særligt plejkrævende ældre eller andet). Der kunne i forbindelse med en helhedsplan for området ved Vesterbo lægges planer for alternative faciliteter til de udkørende medarbejdere. Begge disse muligheder kræver ny finansiering.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Godkendt.

Punkt 44: Evaluering af forvaltningen af § 18 puljen

S2024-6628

Sagens kerne

Social- og Sundhedsudvalget besluttede i august 2024 at ændre forvaltningen af § 18 midler i Nordfyns kommune med 4 nye tiltag; krav om tro- og loveerklæring til ansøgere til bevilligede midler for under 10.000 kr., ansøgning om 2-årige bevillinger, en udviklingspulje på 200.000 kr. og to udlodningsrunder.

Samtidig besluttede udvalget at de nye tiltag skulle evalueres i 2026.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller at, Social- og Sundhedsudvalget drøfter bevarelsen af de 4 nye tiltag i forvaltningen af § 18 puljen.

Sagens baggrund

Social- og Sundhedsudvalget besluttede i august 2024 at ændre forvaltningen af § 18-midler i Nordfyns Kommune med flere nye tiltag:

1. Der indføres krav om tro- og loveerklæring til ansøgere til bevilligede midler på under 10.000 kr.
2. Der indføres mulighed for ansøgning om 2-årige bevillinger.
3. Der indføres en udviklingspulje på 200.000 kr., som er en delpulje af § 18-puljen.
4. Der indføres to udlodningsrunder i henholdsvis november året før bevillingsåret og igen i juni, hvis der er restmidler i puljerne.

Samtidig besluttede udvalget, at de nye tiltag skulle evalueres i 2026.

Den samlede analyse er vedlagt sagen, og her beskrives, hvad grundlaget var for indførelsen af de fire tiltag, hvordan det er gået for udlodningen for 2025 og 2026 samt administrationens anbefalinger, som er opsummeret nedenfor:

Ad 1: Tro- og loveerklæring

Overordnet har det nye tiltag givet flere ansøgere, der har fået bevilliget midler, mulighed for at benytte sig af en tro- og loveerklæring. Fordelingen ud fra bevillingernes størrelse er uændret i forhold til inden tiltaget blev igangsat. Derfor anbefales tiltaget fastholdt.

Ad 2: Ansøgning om 2-årige bevillinger

Hvis man sammenlægger de i alt 20 foreninger, der fik en 2-årig bevilling ud af en pulje på potentielt 35 ansøgere (2024), svarer det til 57 % af ansøgerne, der har benyttet sig af muligheden for en 2-årig bevilling fra hovedpuljen i de to første år.

Det betyder, at endnu ikke alle de foreninger, som var vurderet til at ville ansøge om en 2-årig bevilling, har benyttet sig af denne mulighed, selvom det ville give en administrativ lettelse i foreningerne. Det kan dog ikke forventes, at alle foreninger ønsker at benytte denne mulighed.

Administrationen vil fortsat anbefale at bevare tiltaget med muligheden for at ansøge om en 2-årig bevilling fra hovedpuljen, da der fortsat er et potentiale for, at flere kan benytte sig af ordningen.

Ad 3: Oprettelse af udviklingspulje på 200.000 kr. årligt

Under dette tiltag evalueres der på tre forskellige elementer:

- A. Opdeling af § 18-puljen i en hovedpulje og en udviklingspulje
- B. De politiske temaer for udviklingspuljen
- C. Udviklingspuljens størrelse på 200.000 kr.

Ad A: Opdeling af § 18-puljen

Det tredje tiltag omhandler en opdeling af § 18-puljen i to puljer: én hovedpulje og én udviklingspulje.

Formålet med tiltaget er at give foreningerne lettere mulighed for at udvikle og afprøve nye tiltag og indsatser hurtigere, da udviklingspuljen er adskilt fra hovedpuljen og ikke skal vurderes op imod mere stabile tiltag.

Inden indførelsen af det nye tiltag viser en opgørelse for udlodningen i 2023 og 2024, at:

- I 2023 var der 14 ansøgere i kategorien "udvikling/nye tiltag", hvor der blev ansøgt om i alt 205.700 kr. og udloddet i alt 115.000 kr.
- I 2024 var der 11 ansøgere i kategorien "udvikling/nye tiltag", hvor der blev ansøgt om i alt 226.500 kr. og udloddet i alt 57.000 kr.

Med det nye tiltag viser en opgørelse for udlodningen af udviklingspuljen i 2025 og 2026, at:

- I 2025 var der 11 ansøgere, der ansøgte om 134.100 kr. Der blev udloddet i alt 77.100 kr. til 9 ansøgere.
- I 2026 var der 3 ansøgere, der ansøgte om 23.500 kr. Der blev udloddet i alt 23.500 kr. til 3 ansøgere.

Der mangler fortsat udlodning af restmidler i udviklingspuljen i juni 2026.

Det kan drøftes, om der fortsat skal være en udviklingspulje og en hovedpulje, eller om der fremover kun skal være én hovedpulje.

Ad B: Politiske temaer for udviklingspuljen

Etableringen af en udviklingspulje giver Social- og Sundhedsudvalget mulighed for at sætte en tydeligere politisk retning og understøttelse af den frivillige foreningsudvikling af nye tiltag og partnerskaber med udgangspunkt i masterplaner, strategier og politikker i Nordfyns Kommune.

Følgende temaer har været besluttet af Social- og Sundhedsudvalget:

- September 2024, Godkendt tema for udviklingspuljen 2025: "At § 18-udviklingspuljen i 2025 anvendes på initiativer, som udspringer af samarbejdet med Seniorrådet og Ældre Sagen om fællesskaber og social bæredygtighed i de nordfynske lokalsamfund."
- August 2025, Godkendt tema for udviklingspuljen 2026: "At § 18-udviklingspuljen i 2026 anvendes til initiativer, der understøtter Ældreloven og kommunens masterplaner med henblik på at udvikle og styrke fællesskaber og social bæredygtighed på ældreområdet i de nordfynske lokalsamfund."

Erfaringer fra de frivillige viser, at årsagen til det lave antal ansøgere i første runde af 2026 muligvis kan skyldes, at temaet har været afgrænset til ældreområdet.

Det kan derfor drøftes, hvilket fokus udviklingspuljen skal have i 2027, hvis puljen fastholdes.

Ad C: Udviklingspuljens størrelse

I november 2025 udloddede Social- og Sundhedsudvalget midler fra udviklingspuljen for 2026 for i alt 23.500 kr. Det betyder, at der til næste udlodning i juni 2026 resterer 320.140 kr. i udviklingspuljen.

Erfaringer fra de frivillige peger på, at anvendelsen af en partnerskabsmodel i stedet for faste politiske temaer kan lette ansøgningsprocessen og samtidig tydeliggøre samarbejdet mellem kommunen og de frivillige foreninger.

Det kan drøftes:

- Om udviklingspuljens nuværende størrelse på 200.000 kr. årligt skal fastholdes
- Om der skal arbejdes videre med udviklingen af en partnerskabsmodel med de frivillige foreninger

Ad 4: To årlige udlodningsrunder

Udviklingen af borgermødet i efteråret 2024 medførte en ekstra ansøgningsrunde i 2025 grundet manglende implementering af aktiviteter, fx seniorlivsmesse. I 2026 afvikles kun to udlodningsrunder.

Tiltaget med to årlige udlodningsrunder vurderes derfor fortsat som hensigtsmæssigt. Erfaringer fra de frivillige viser, at to ansøgningsrunder årligt er passende.

Analysens konklusion

- Overordnet anbefales det, at de fire tiltag videreføres.
- Der kan iværksættes en styrket indsats i samarbejde med foreningerne omkring mulighederne i § 18-puljen, herunder med understøttelse fra Frivilligcenter Nordfyn, med fokus på at øge informationsniveauet om

puljeansøgninger generelt og om udviklingspuljen særligt.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Serviceovens § 18.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Godkendt.

Den del af udviklingspuljen, der ikke udmøntes i forårets ansøgning, tillægges efterårets ordinære §18 pulje.

Bilag

Evalueringsrapport af forvaltning af § 18 midler

Punkt 45: Drøftelse af den foreløbige 'Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2027–2028'

S2026-1790

Sagens kerne

KKR Syddanmark inviterer udvalg på socialområdet i de 22 syddanske kommuner og Region Syddanmark til at bidrage med perspektiver til kommende Rammeaftale for 2027-2028.

Administrationens indstilling

Det indstilles, at Socialudvalget:

1. drøfter den overordnede politisk-strategiske retning og dagsorden for Rammeaftale 2027-2028 på det specialiserede socialområde og bidrager med eventuelle perspektiver.
2. orienterer sig i Handicaprådets input og inddrager dette i drøftelsen.
3. bemyndiger administrationen til på baggrund af drøftelsen at udarbejde og fremsende kommunens samlede input til Socialdirektørforum inden fristen den 31. marts 2026

Sagens baggrund

Der skal udarbejdes en ny rammeaftale for det specialiserede socialområde for perioden 2027-2028 i Region Syddanmark. I lighed med processen ved den gældende rammeaftale (2025-2026) opfordres de politiske udvalg i kommuner og region til at bidrage med input til den overordnede politisk-strategiske retning.

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i henhold til BEK nr. 1561 af 05/12/2025 Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der hvert andet år en toårig rammeaftale, som godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og speci- alundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Udviklingsdelen sætter fokus på politisk valgte temaer og sætter retning for faglig udvikling, styring og koordinering af de kommu- nale og regionale tilbud. Styringsdelen beskriver rammerne for køb og salg af pladser mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen, hvordan taksterne for tilbuddene udregnes samt andre regler for køb og salg af tilbud og ydelser.

På baggrund af beslutning truffet i Socialdirektørforum den 5. december 2025 foreslås det, at der arbejdes med en **revidering af den nuværende rammeaftale** frem for udarbejdelse af en helt ny. Det indebærer, at eksisterende strategiske pejlemærker videreføres, men justeres i lyset af aktuelle og kommende udfordringer på området.

Den nuværende rammeaftale har følgende 5 fokuspunkter: (jf. bilag)

1. Borgeroplevet kvalitet
2. Kvalificerede medarbejdere og faglig ledelse
3. Botilbudskapacitet og økonomisk styring
4. Fælles implementering af nationale tiltag
5. Tværsektorielt samarbejde - specielt med fokus på psykiatrien.

Drøftelserne i udvalget kan på opfordring af KKR Syddanmark (Kommunekontaktråd) tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke af de nuværende udviklingstiltag i rammeaftalen bør revideres?
- Hvilke principper bør det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede område have?

Det anbefales endvidere, at Handicaprådet inddrages i processen, således at rådets perspektiver og anbefalinger indarbejdes i kommunens samlede tilbagemelding til rammeaftalen.

Resultatet af den politiske drøftelse skal danne grundlag for kommunens skriftlige tilbagemelding, som fremsendes til Socialdirektørforum senest den 31. marts 2026.

Proces

De lokalpolitiske bidrag samles og danner grundlag for en samlet prioritering i forbindelse med formuleringen af Rammeaftale 2027-2028.

Tidsplan for arbejdet med Rammeaftale 2027-2028:

1/1/2026 - 31/3/2026	Politiske udvalg og handicapråd fremsender revideringsforslag til rammeaftalen. Kommunerne fremsender én samlet tilbagemelding.
31/3 2026	Frist for indsendelse af eventuelle bidrag til arbejdet med revidering af Ram-meaftale 2027-2028.
26/5 2026	Rammeaftale 2027-2028 drøftes i Forretningsudvalget
19/6 2026	Rammeaftale 2027-2028 godkendes i Socialdirektørforum
Aug./sep. 2026	Rammeaftale 2027-2028 godkendes i K22
Aug./sep. 2026	Rammeaftale 2027-2028 godkendes i KKR
Sep. 2026	Rammeaftale 2027-2028 sendes til godkendelse i Kommunalbestyrelser og Regionsråd. Godkendelserne skal være på plads inden 1/12 2024
1/12 2026	Endelig godkendelse af Rammeaftale 2027-2028 sendes til Social- og Boligstyrelsen og offentliggøres på kommunernes og Region Syddanmarks hjemmeside

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Sagen har ingen direkte økonomiske konsekvenser. Eventuelle økonomiske implikationer vil afhænge af den endelige rammeaftale og vil blive forelagt politisk i særskilte sager.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget

Lovgrundlag

Serviceoven

Beslutning på Handicaprådet 2026-2029 02-03-2026

Handicaprådet anbefaler, at sundhedsreformens konsekvenser belyses, og at pårørende som målgruppe også indgår i temaet borgeroplevet kvalitet.

Supplerende sagsfremstilling

Nedenstående sagsfremstilling sendes til behandling i Socialudvalget den 10. marts 2026.

Administrationen indstiller, at Handicaprådet:

1. drøfter 'Rammeaftale 2027-2028 på det specialiserede socialområde'

2. afgiver input og anbefalinger, som kan indgå i Socialudvalgets videre politiske drøftelse og indarbejdes i kommunens samlede tilbagemelding til rammeaftalen.

Beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 10-03-2026

Udskydes til kommende møde.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Drøftet. Udvalget bakker op om Handicaprådets behandling og kommentarer.

Supplerende sagsfremstilling

Sagen genoptages, da Social- og Sundhedsudvalget udskød punktet på mødet den 10. marts 2026.

Bilag

Rammeaftale 2025-2026

Punkt 46: Dialogmøde med Seniorrådet

S2021-17359

Sagens kerne

Social- og Sundhedsudvalget skal drøfte og pege på de emner, der ønskes sat på dagsordenen til dialogmødet med Seniorrådet i april.

Administrationens indstilling

Forelægges til drøftelse.

Sagens baggrund

Social- og Sundhedsudvalget afholder dialogmøde med Seniorrådet i april. Dialogmødet har til formål at understøtte en tidlig og kvalificeret politisk dialog om aktuelle og væsentlige temaer på ældre- og sundhedsområdet, herunder at skabe fælles forståelse af udfordringer, prioriteringer og udviklingsspor.

I forlængelse af Social- og Sundhedsudvalgets beslutning på februar mødet om at gennemføre borgerdialog i 2026 i tæt samarbejde med bl.a. Seniorrådet, er rådet inviteret til at indgå aktivt i planlægning og gennemførelse af møderne.

Borgerdialogen tilrettelægges som tre borgermøder med hvert sit tematiske fokus. Første borgermøde forventes afviklet i uge 17. Der blev den 26. februar afholdt et første arbejds møde med deltagelse fra Seniorrådet og Ældre Sagen med henblik på fælles planlægning af forløbet.

Det andet borgermøde planlægges afholdt i uge 19 med fokus på demensområdet. Det tredje borgermøde forventes gennemført i efteråret med et særligt fokus på sundhedsreformen og betydningen heraf for det nære sundhedsvæsen.

Dialogmødet kan i den forbindelse danne afsæt for en fælles drøftelse af rammer, rollefordeling og forventninger til samarbejdet.

Til at understøtte udvalgets drøftelse kan følgende spørgsmål anvendes:

- Hvilke temaer er vigtigst at drøfte med Seniorrådet?
- Er der konkrete politiske sager eller udviklingsspor, hvor udvalget ønsker Seniorrådets input?
- Er der områder, hvor der er behov for fælles forventningsafstemning om retning og serviceniveau?
- Hvordan ønsker udvalget at sætte rammen for samarbejdet med Seniorrådet om borgerdialogen i 2026?

Udvalgets drøftelse danner grundlag for administrationens videre planlægning af dialogmødet og udarbejdelse af en konkret dagsorden.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Udvalget vil gerne:

1. høre hvordan rådet er kommet i gang og fungerer,
2. drøfte hvordan Seniorrådet rækker ud til og repræsenterer udsatte seniorer,
3. derudover udarbejdes en dagsorden med udgangspunkt i Seniorrådets ønsker.

Punkt 47: Revidering af kvalitetsstandard efter lov om social service

S2026-2327

Sagens kerne

Ankestyrelsen har i marts 2026 henvendt sig i forhold til om Nordfyns Kommunes kvalitetsstandard for træning opfylder betingelserne i Ankestyrelsens principafgørelse nr. 34-18 vedr. vedligeholdelsestræning.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at den reviderede kvalitetsstandard for træning godkendes.

Sagens baggrund

Ankestyrelsen har i marts 2026 henvendt sig i forhold til, om Nordfyns Kommunes kvalitetsstandard for træning opfylder betingelserne i Ankestyrelsens principafgørelse nr. 34-18 vedrørende vedligeholdelsestræning.

Administrationen vurderer, at den nuværende kvalitetsstandard bør revideres. Derfor fremsendes en revideret kvalitetsstandard for træning til godkendelse, således at kvalitetsstandarden kan opfylde principafgørelse nr. 34-18 vedrørende vedligeholdelsestræning.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om social service § 86.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Indstillingen anbefales godkendt.

Bilag

kvalitetsstandard for træning

Punkt 48: Årsrapport 2025 - Magtanvendelse efter lov om social service, voksenområdet

S2025-4818

Sagens kerne

Administrationen har udarbejdet en årsrapport vedrørende indberettede magtanvendelser i 2025 inden for ældreområdet samt voksenhandicap- og psykiatriområdet efter lov om social service.

Administrationens indstilling

Forelægges til efterretning.

Sendes efterfølgende til orientering for Seniorrådet og Handicaprådet.

Sagens baggrund

Kommunen har en omsorgsforpligtelse over for borgere, som ikke selv kan varetage egne interesser. Dermed har kommunen også pligt til at yde hjælp til personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne.

Der er regler i serviceloven, som regulerer kommunens anvendelse af magt. Lovlig magtanvendelse er betinget af, at indgrebet er begrænset til det absolut nødvendige samt udøves så skånsomt og kortvarigt som muligt. Det kan være indgreb for at undgå personskade eller tingskade, og indgreb må alene ske for at sikre personens omsorg, værdighed, trykthed og sikkerhed.

I 2024 blev reglerne i serviceloven omkring magtanvendelse ændret, således at visse ændringer trådte i kraft pr. 1. juli 2024, og andre ændringer trådte i kraft pr. 1. januar 2025.

Det overordnede formål med de seneste ændringer af magtanvendelsesreglerne er dels at understøtte personalets rammer til at sikre omsorgen for en sårbar gruppe af borgere og dels at sikre administrative lettelser for kommunerne og frigøre ressourcer til personalet.

Magt kan i alle tilfælde først anvendes, når personalet forgæves har forsøgt at løse situationen med en socialpædagogisk indsats.

Servicelovens regler om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for voksne bygger på det enkelte menneskes ret til selv at bestemme, uanset om man har nedsat psykisk funktionsevne eller ej. Udgangspunktet er således beskyttelse af den personlige frihed.

I nogle situationer kan personalet være nødt til at gribe ind i retten til selv at bestemme af hensyn til borgerens værdighed, sociale trykthed eller af hensyn til andre.

Hvis der gennemføres et indgreb, som borgeren ikke giver eller kan give sit samtykke til, er der tale om magt.

Jf. bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne skal der ske registrering og indberetning af hver enkelt, konkret magtanvendelsessituation.

Derudover skal der udarbejdes en årlig beretning/rapport, som forelægges kommunalbestyrelsen.

Indberetningerne på ældreområdet er alene vedrørende borgere med bopæl i Nordfyns Kommune.

Indberetningerne på handicap- og psykiatriområdet omfatter både borgere med bopæl i Nordfyns Kommune samt borgere med bopæl i regionale tilbud eller tilbud i anden kommune.

Årsrapporten for 2025 viser et stabilt lavt niveau for det samlede antal indberetninger af magtanvendelser.

Ledelse og personale har generelt stort fokus på forebyggelse og håndtering af den pædagogiske tilgang i forhold til borgere med problematisk adfærd.

I forhold til de interne og eksterne tilbud på det specialiserede område sker der løbende opfølgning på den konkrete borgersag samt dialog mellem myndighed og det tilbud, som borgeren bor i.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om social service.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Taget til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2025 - Magtanvendelse jf. Lov om Social service

Punkt 49: Status på udmøntning af Budgetaftalen for 2026-2029 inden for Social- og Sundhedsudvalgets områder

S2026-2651

Sagens kerne

Administrationen har ultimo marts 2026 foretaget en opfølgning på implementeringen af Budgetaftalen for 2026-2029, således at det sikres, at Budgetaftalen bliver udmøntet efter hensigten.

Administrationens indstilling

Forelægges til orientering.

Sagens baggrund

For at sikre, at den politiske Budgetaftale for 2026-2029 bliver udmøntet efter hensigten, har fagudvalgene i januar 2026 behandlet administrationens beskrivelser af de enkelte elementer i aftalen, herunder en beskrivelse i forhold til, hvordan aftalen tænkes udmøntet.

Med henblik på at orientere udvalget om status på implementeringen af Budgetaftalen, har administrationen ultimo marts 2026 foretaget en opfølgning på implementeringsforløbet.

Såfremt der er elementer i Budgetaftalen, der er blevet indarbejdet og udmøntet inden budgetårets start, er der på disse punkter ikke foretaget yderligere opfølgning ved denne statusbeskrivelse.

I sagens bilag fremgår aktuel status på udmøntning af budgetaftalens delelementer inden for udvalgets områder.

Udvalget vil på mødet i september 2026, igen blive orienteret om status på udmøntning af Budgetaftalen.

Økonomiske oplysninger

I sagens bilag er de økonomiske konsekvenser af Budgetaftalen for 2026-2029 beskrevet.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Nordfyns Kommunes principper for Økonomistyring.

Budgetstrategien 2026.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Orientering foretaget.

Bilag

SSU - UDMØNTNING AF BUDGETAFTALEN 2026-2029 (april 2026)

Punkt 50: Ledelsesinformation til Social- og Sundhedsudvalget

S2025-6527

Sagens kerne

Seneste ledelsesinformation. Sagen er opdateret med de seneste tal 8. april 2026.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Taget til efterretning.

Bilag

2026 04 Nøgletal SSU

Punkt 51: Orientering

S2025-6527

Sagens kerne

Orientering til Social- og Sundhedsudvalget.

Administrationens indstilling

Sagen forelægges til orientering.

Sagens baggrund

Der foreligger følgende orienteringer:

- Referat fra Handicaprådet den 2. marts 2026.
- Referat fra Seniorrådet den 17. marts 2026.

Økonomiske oplysninger

Sagen har ikke været forelagt Økonomi og Løn.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Intet.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Orientering foretaget.

Bilag

Samlet referat - Handicaprådet 2026-2029 den 02-03-2026

Samlet referat - Seniorrådet 2026-2029 den 17-03-2026

Punkt 52: Godkendelse af beslutningsprotokol

S2025-6527

Sagens kerne

Udvalget skal jf. Kommunestyrelseslovens §20, godkende beslutningsprotokol for dette møde.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert udvalgsmedlem nu godkende dette punkt i dagsordenssystemet Prepare/First Agenda.

Aktuel beslutning på Social- og Sundhedsudvalget 2026-2029 14-04-2026

Godkendt.

Punkt 53: Lukket: Forhandlingsoplæg til delingsaftale mellem Region Syddanmark og Nordfyns Kommune som led udmøntningen af Sundhedsreformen.

S2025-11622